

СОСТОЯНИЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Станислав Александрович Васильев

Севастопольский государственный университет, Севастополь, Россия, mnogoslov@mail.ru,
<https://orcid.org/0000-0003-2752-240X>

Аннотация. Актуальность настоящего исследования заключается в том, чтобы сохранить привлекательность отдельных туристических направлений, не смотря на вводимые иностранные ограничения экономического характера (санкции) и сложную логистическую обстановку, обусловленную ведением специальной военной операции на территории Украины. Для того, чтобы развивать туризм на фоне закрытия большого количества зарубежных направлений для россиян, следует не просто создать качественную нормативную базу, но и организовать ее эффективную реализацию.

Целью настоящей работы являлось проведение исследования применения положений законодательного акта города Севастополя, регламентирующего осуществление туристской деятельности для выявления определенных патогенных практик. В качестве материалов и методов был использован метод анализа, разбирая закон на отдельные нормы с последующей оценкой практики реализации наиболее значимых. Сравнительно-правовой метод использован, как и применительно к актам, утратившим силу, так и с позиции сопоставления регионального законодательства и подзаконного нормативного регулирования. Помимо этого, использован метод экспертных оценок и дедукция. В результате выявлены некоторые несоответствия в части развития положений законодательства в актах исполнительных органов власти, которые целесообразно устранить. Кроме того, выделены отдельные направления деятельности, которые качественным образом урегулированы, но так и не реализованы должным образом.

Вывод. Мониторинг правоприменения представляется одним из наиболее важных функций органов власти на уровне субъекта Федерации, т.к. позволяет иным образом взглянуть на реализацию правовых норм: не с позиции «все как-то работает и дает какой-то результат», а в духе истинного правового государства, провозглашенного в ст. 1 Конституции Российской Федерации.

Ключевые слова: туризм, туристская деятельность, регулирование туризма, туризм в Севастополе, закон о туристской деятельности, федерализм, региональное законодательство, управление туризмом

Для цитирования: Васильев С. А. Состояние правоприменения нормативного регулирования туристической сферы города Севастополя // Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 4. С. 87–94. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2022-1-4-87-94>

Problems of Constitutional and Administrative Law

Original article

THE STATE OF ENFORCEMENT OF REGULATORY REGULATION OF THE TOURISM SECTOR OF THE CITY OF SEVASTOPOL

Stanislav A. Vasiliev

Sevastopol State University, Sevastopol, Russia, mnogoslov@mail.ru,
<https://orcid.org/0000-0003-2752-240X>

Abstract. The relevance of this study is to maintain the attractiveness of individual tourist destinations, despite the imposed foreign economic restrictions (sanctions) and the difficult logistical situation due to the conduct of a special military operation on the territory of Ukraine. In order to develop tourism against the background of the closure of a large number of foreign destinations for Russians,

it is necessary not only to create a high-quality regulatory framework, but also to organize its effective implementation. The purpose of this work was to conduct a study of the application of the provisions of the legislative act of the city of Sevastopol, which regulates the implementation of tourist activities in order to identify certain pathogenic practices. The method of analysis was used as materials and methods, parsing the law into separate norms, followed by an assessment of the practice of implementing the most significant ones. The comparative legal method was used, both in relation to acts that have become invalid, and from the standpoint of comparing regional legislation and subordinate regulatory regulation. In addition, the method of expert assessments and deduction was used. As a result, some inconsistencies were identified in terms of the development of the provisions of the legislation in the acts of the executive authorities, which should be eliminated. In addition, certain areas of activity have been identified that have been qualitatively regulated, but have not been properly implemented.

Conclusion. Law enforcement monitoring seems to be one of the most important functions of the authorities at the level of the subject of the federation, because allows you to look at the implementation of legal norms in a different way: not from the position of “everything somehow works and gives some kind of result”, but in the spirit of a true legal state, proclaimed in Art. 1 of the Constitution of the Russian Federation.

Keywords: tourism; tourist activity; tourism regulation; tourism in Sevastopol; law on tourism activities; federalism; regional legislation; tourism management

For citation: Vasiliev S. A. The state of enforcement of regulatory regulation of the tourism sector of the city of Sevastopol. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2022;(4):87–94. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-4-87-94>

Туризм представляет собой значимую составляющую хозяйственной, организационной и иной деятельности в городе Севастополе. В этой связи представляет высокую важность правотворчество и правоприменение. Закон города Севастополя от 4 апреля 2017 г. № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе»¹ (далее – Закон) закладывает основы деятельности государственных органов в сфере туристской деятельности.

Статья 3 устанавливает принципы регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений, первым из которых является признание туризма и туристской деятельности в качестве одной из приоритетных отраслей трансформации общественных отношений в позитивном русле. Пункт 3.1 Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21 июля 2018 года № 357-ЗС², в качестве миссии региона отмечает, в том числе туристическую составляющую, хотя и делает акцент на том, что донором в данном случае выступает Республика Крым.

Туризм в качестве важной составляющей зафиксирован в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30 января 2019 года № 63³. Данный документ в большей степени ориентирован на актуализацию соответствующей инфраструктуры, что указывает на реализацию принципа создания благоприятных условий для развития туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

Другим принципом Закона является поддержка приоритетных направлений туризма и туристской деятельности в городе Севастополе, однако перечня данных приоритетных

¹ О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе: Закон города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС (ред. от 6 марта 2019 года) // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: https://sevizakon.ru/view/laws/bank/2017/zakon_n_333_zs_ot_04_04_2017/tekst_zakona/. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

² Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденная Законом города Севастополя от 21 июля 2018 года № 357-ЗС // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: https://sevizakon.ru/view/laws/bank/2017/zakon_n_357_zs_ot_21_07_2017/tekst_zakona/. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

³ Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 30 января 2019 года № 63 (ред. от 30 декабря 2021 года) // Собрание законодательства РФ. 2019. 11 февраля. № 6. Ст. 526.

направлений в государственной программе города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП¹, и иных документах обнаружить не удалось. Отсюда может следовать, что таковыми являются все те направления, которые финансируются за счет средств бюджета указанного региона, в качестве самого очевидного способа поддержки.

Для реализации финансирования данного направления деятельности предоставляются грантовые средства. Так, в период с 1 по 10 ноября 2022 г. организован приема заявок для участия в конкурсе на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, а с 6 по 15 ноября 2022 г. – для участия в конкурсе на предоставление грантов для осуществления поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры².

На основании п. 5 ч. 2 ст. 4 Закона одним из путей государственного управления туризмом является создание комплексной системы подготовки квалифицированных специалистов для отрасли туризма по обслуживанию туристов в соответствии с международными стандартами. Примером реализации этой нормы в части проведения обучения может служить организация Севастопольским государственным университетом во взаимодействии с компетентными органами власти курсов повышения квалификации экскурсоводов в период с 1 по 11 ноября 2022 г. в объеме 24 часа³.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона региональный парламент города Севастополя компетентен проводить контрольные функции с точки зрения реализации данного нормативного акта. Одним из таких мероприятий явилось представление депутатам отчета о реализации основных задач Управления туризма города Севастополя за 2021 г. Из этого отчета следует реализация еще ряда норм Закона, среди которых:

- в регионе принято более 647 тысяч туристов и более 2 миллионов экскурсантов (п. 15 ч. 3 ст. 5 «мониторинг состояния туристской индустрии города Севастополя»);
- открытие веломаршрут и виа-феррату «Батилиман – Ласпинский перевал» на Большой Севастопольской тропе (п. 2 ч. 1 ст. 4 «развитие туристской индустрии»);
- создание туристической платформы «Мой Севастополь» (ст. 13 Закона);
- позиционирование туристического потенциала Севастополя на международных выставках (ст. 16 Закона)⁴.

Согласно п. 6 ч. 2 ст. 5 Закона Правительство Севастополя определяет исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в области туризма. Таковым согласно Постановления Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 г. № 31-ПП⁵ является Управление туризма города Севастополя (далее – Управление).

Пунктом 16 ч. 2 ст. 5 Закона предусмотрено, что Правительство Севастополя утверждает порядок формирования паспортов туристских ресурсов. Развитием данной законодательной нормы является действие соответствующего порядка, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП⁶.

¹ Государственная программа города Севастополя «Развитие туризма города Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 23 декабря 2021 года № 685-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/163834/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

² Управление туризма города Севастополя // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://ut.sev.gov.ru/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Положение об Управлении туризма города Севастополя, утвержденное Постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/142090/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

⁶ Порядок формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя, утвержденный Постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/64719/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

На основании п. 7 ч. 3 ст. 5 Закона Управление ведет туристский реестр города Севастополя. Таковой размещен на официальном портале органов государственной власти¹ и представляет собой совокупность сводных файлов различных объектов и комплексов услуг, разделенных по соответствующим направлениям: гостиницы, пляжи, экскурсии и т.д.

Сам факт наличия такого реестра в открытом доступе свидетельствует о реализации Управлением полномочия по продвижению туристских продуктов города Севастополя на внутреннем и мировом туристских рынках, установленного в п. 8 ч. 3 ст. 5 Закона. Также данный функционал подтверждается участием Управления и иных заинтересованных субъектов в различных выставках, о чем уже было упомянуто выше. Так, в октябре 2022 года представители региона заняли призовые места в рамках окружного этапа премии Russian Event Awards для Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Другим примером является представительство Севастополя в форуме-выставке «Интурмаркет.Осень», который прошел в сентябре 2022 года в курортном комплексе Mriya Resort&Spa и выступил в качестве элемента реализации Национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»² и т.д.

Близко по своему содержанию к осуществлению информирования населения Севастополя для перспективы межрегионального сотрудничества является распространение сведений о мероприятиях туристической направленности в других регионах Северо-Кавказского федерального округа при помощи официального портала. Данное направление установлено в качестве полномочия в п. 9 ч. 3 ст. 5 Закона. Вместе с тем сотрудничеством в чистом виде такое информирование назвать сложно, исходя из самого определения понятия, предполагающего совместную деятельность в данном случае компетентных органов власти различных субъектов, направленную на достижение общей цели [1]. Также в указанной норме зафиксировано и международное сотрудничество, сведений о котором обнаружить не удалось. Частично это связано со сложным правовым режимом, в котором длительное время находится Крымский полуостров [2], а с недавнего времени усложнилась и логистическая связанность с другими территориями, а также уровень террористической угрозы в регионе [3, 4]. Однако ряд направлений в этой части остается открытым и перспективным. Например, представляется возможным сотрудничество с соответствующими компетентными субъектами в Абхазии, Южной Осетии, Приднестровье. Возможно с опорой на Севастопольский государственный университет развитие взаимоотношений с Сирией [5], Иорданией. Открытыми для взаимодействия остаются многие страны СНГ³, ЕвразЭС [6], ШОС [7] и пр.

Вместе с тем в пп. 23 п. 10.10 Положения об Управлении, утвержденном Постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП⁴ (далее – Положение), установлено, что сам государственный орган фактически не осуществляет международного сотрудничества, оказывая содействие этому, но силами туристических организаций города.

Деятельность Управления бессмысленна без постоянного сотрудничества с организациями, специализирующимися на осуществлении туристской деятельности, на что и направлено продвижение их продукта, ведение реестра и пр. Общие начала данной деятельности зафиксированы в п. 10 ч. 3 ст. 5 Закона.

Следующий пункт рассматриваемого нормативного акта устанавливает полномочие по предоставлению государственных услуг, однако сведений и такой деятельности выявить не удалось. В Положении данное полномочие никак не раскрыто, что может свидетельствовать об отсутствии практики оказания каких-либо услуг Управлением.

¹ Управление туризма города Севастополя // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://ut.sev.gov.ru/turistskiy-reestr-goroda-sevastopolya/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

² Управление туризма города Севастополя // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://ut.sev.gov.ru/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

³ Конюхова И. А. Выступление в рамках Научно-практической конференции «Гражданин как объект и субъект властных отношений в единой системе публичной власти», прошедшей в Тюменском государственном университете 28 октября 2022 года.

⁴ Положение об Управлении туризма города Севастополя, утвержденное Постановлением Правительства Севастополя от 4 февраля 2021 года № 31-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/142090/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

Пункт 14 ч. 3 ст. 5 Закона устанавливает необходимость формирования паспорта туристских ресурсов города Севастополя, однако, не смотря на действие Порядка формирования паспортов туристских ресурсов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 958-ПП, самого паспорта обнаружить не удалось, хотя его наличие также продублировано в пп. 19 п. 10.10 Положения. Вместе с тем имеет место доктринальный подход к такому паспорту [8, с. 257-268]. Данные методологические наработки ученых могут стать основой для формирования официального документа в данной сфере.

Пунктами 15 и 16 этой же части и статьи Закона установлено, что Управление должно проводить мониторинг состояния туристской индустрии, а также использования и состояния туристских ресурсов города Севастополя. В п. 10.10 Положения значится только мониторинг туристской индустрии (пп. 15). В развитие указанной законодательной нормы действует Порядок проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя, утвержденный Постановлением Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 г. № 740-ПП¹. Согласно данного подзаконного документа мониторинг проводится силами Управления и подведомственной ему автономным учреждением путем направления запросов в адрес туристских организаций. Ответ предоставляется на добровольной основе, из чего может следовать, что от такого ответа допустимо воздержаться. Тем не менее, на основании поступившей информации рассмотренные государственные структуры обязаны, как минимум, 1 раз в год такой мониторинг проводить. В рассмотренном случае можно констатировать определенную рассогласованность норм действующего регионального права, в связи с чем результатов указанных видов мониторинга в открытом доступе также обнаружить не удалось.

На основе имеющихся данных Управление занимается только сбором статистической информации, распределяет бюджетные средства среди туристических организаций на поддержку различных проектов, содействует их же участию в различных мероприятиях в других регионах России. В этой связи становится очевидным вывод о том, что часть функционала, предусмотренного законодательством, не реализуется в полном объеме, из-за чего общее состояние индустрии туризма в 2019 г. оценивалось учеными как слабо развивающееся [9]. Вместе с тем в 2022 г. на встрече с Президентом Российской Федерации Губернатор города Севастополя доложил о росте доходов от осуществления туристической деятельности, не смотря на снижение туристического потока. Объяснение в данном случае кроется в легализации предпринимательской деятельности в соответствующей сфере². Хотя скорее видится в большей степени становление сознательности и добросовестности предпринимателей, деятельность федеральных правоохранительных органов, нежели усилия исполнительных органов региона.

В соответствии со ст. 6 Закона органы местного самоуправления имеют ряд полномочий в сфере туристской деятельности, содержание которых сводится к правотворческой деятельности, как самостоятельной, так и в форме участия в региональной. Однако учитывая то обстоятельство, что Управление непосредственно взаимодействует с организациями, функционирующими в сфере туризма, отвечает за всю инфраструктуру города по данному направлению, а также наметившуюся тенденцию на снижение самостоятельности местного самоуправления [10], вряд ли остается какой-то обозримый простор для местных властей [11]. Документов и иных подтверждений реализации совокупности норм ст. 6 Закона также обнаружить в свободном доступе не удалось.

¹ Порядок проведения мониторинга состояния туристской индустрии города Севастополя и мониторинга состояния и использования туристских ресурсов города Севастополя, утвержденный Постановлением Правительства Севастополя от 8 ноября 2018 года № 740-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/62719/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

² Рабочая встреча с губернатором Севастополя Михаилом Развожаевым // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69745>. (дата обращения – 10 ноября 2022 г.).

Статьей 9 Закона регламентируются основы правового статуса еще одного субъекта рассматриваемых правоотношений – Координационного совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе. Положение о нем утверждено Постановлением Правительства Севастополя от 6 июля 2017 г. № 502-ПП¹. Данное формирование является коллегиальным консультативно-совещательным органом, образованным с целью обеспечения эффективной координации деятельности в сфере развития туризма и туристской деятельности. Исходя из имеющейся в открытом доступе информации, собирается оно около 1 раза в год. На последнем заседании 4 апреля 2022 г. были рассмотрены вопросы совершенствования нормативного правового регулирования, о мерах поддержки предпринимателей в соответствующей сфере, работе над программными документами развития отрасли².

Статья 13 Закона определяет Единую систему обеспечения туристской информацией города Севастополя как самостоятельный информационный ресурс города Севастополя, разработанный в целях формирования единого информационного пространства, обеспечения актуальной информацией потребителей туристских услуг для использования различными заинтересованными субъектами, а также формирования системы государственных туристских информационных центров города Севастополя, создания туристского портала города Севастополя и электронных баз данных туристских ресурсов и индустрии города Севастополя. Развивает данное законодательное положение Порядок создания единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя, утвержденный Постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 г. № 959-ПП³. Согласно п. 1.3 данного документа указанная система выражается:

1) туристическими порталами. Несмотря на то, что в указанной норме они указаны во множественном числе, п. 2 регламентирует функционирование только одного, которым на практике является государственная информационная туристическая платформа «Мой Севастополь»⁴. Данное обстоятельство указывает на необходимость корректировки п. 1.3 рассматриваемого подзаконного акта.

2) государственными туристско-информационными центрами. Логика нарушена и в п. 3, который именуется как «Система государственных туристских информационных центров города Севастополя», но в содержании речь снова идет об одном субъекте – Туристско-информационном центре города Севастополя. Также предлагается внести соответствующие корректировки. На практике данный центр создан и функционирует в самом популярном месте города.

3) объектами наружной информационной коммуникации (стенды, карты, схемы, указатели). В данном случае норма реализуется при простом визуальном осмотре городских улиц;

4) электронными базами данных туристских ресурсов города Севастополя и туристской индустрии города Севастополя. Согласно п. 4.2 Порядка создания единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя, утвержденного Постановлением

¹ О создании Координационного совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе: Постановление Правительства Севастополя от 6 июля 2017 года № 502-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/39603/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

² Протокол заседания Координационного совета по развитию туризма и туристской деятельности в городе Севастополе под председательством заместителя Губернатора – Председателя Правительства Севастополя М.А. Литовко от 04.04.2022 // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://ut.sev.gov.ru/koordinatsionnyy-sovet-po-razvitiyu-turizma-i-turistskoy-deyatelnosti-v-gorode-sevastopol/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

³ Порядок создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя, утвержденный Постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 959-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/64720/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

⁴ Государственная информационная туристическая платформа «Мой Севастополь». URL: <https://sevasttravel.ru/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 959-ПП¹ указанные ресурсы концентрируются в Туристском реестре города Севастополя, о котором речь уже шла выше. В нем содержатся отдельные сведения, которые базами данных назвать сложно. Например, в п. 19 Реестра среди пляжей города Севастополя зафиксирован только пляж «Любимовка», хотя в городе их гораздо больше.

На основании проведенного исследования может следовать, что Закон является качественным образом кодифицированным документом, регулирующим общественные отношения в сфере туризма. Большинство норм реализуется на практике, однако некоторые видятся в качестве перспективных для будущего применения, оставаясь не детализированными в подзаконном регулировании. Применение отдельных рекомендаций по совершенствованию нормативного правового регулирования могут оказать позитивное воздействие на практику его применения и развитие соответствующей сферы общественных отношений.

Список источников

1. Панченко В. Ю. Правовое взаимодействие как вид социального взаимодействия: монография. М.: Проспект, 2022. 232 с.
2. Тимиргалеева Р. Р. Механизмы развития туристического потенциала региона (на примере города федерального значения Севастополя) // Современная научная мысль. 2021. №6. С. 177-181.
3. Исполинов А. С. Нормы международного права о применении силы и специальная военная операция России // Закон. 2022. № 8. С. 30-41.
4. Латыпов Р. Ф. Специальная военная операция на Украине: ситуационный анализ // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2022. № 2 (164). С. 134-137.
5. Лебединский В. В., Татарков Д. Б., Двухшорстнов В. И., Пронина Ю. А. Подводно-археологические исследования совместной сирийско-русской археологической миссии в полевом сезоне 2020-2021 гг. / Исторические, культурные, межнациональные, религиозные и политические связи Крыма со Средиземноморским регионом и странами Востока. Материалы V Международной научной конференции. М.: Институт востоковедения Российской академии наук, 2021. С. 156-158.
6. Пивовар Е. И. Пространство Большой Евразии XXI века. Интеграционные процессы: институты, направления, вызовы. СПб: Алетейя, 2022. 465 с.
7. Стёпкина Е. Ю., Мосина Н. В. Международно-правовые основы сотрудничества МВД России с компетентными органами Китайской Народной Республики: учебное пособие. М.: Академия управления МВД России, 2022. 68 с.
8. Туристско-рекреационные паспорта городских округов и районов Республики Крым и города Севастополя: монография под ред. И. М. Яковенко. Симферополь: Ариал, 2017. 286 с.
9. Каширина Е. С., Журавлева И. В., Шабалина Н. В. Тенденции развития туристского рынка г. Севастополя // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. География. Геология. 2020. № 3. Том 6. С. 94-106.
10. Шугрина Е. С. Местное самоуправление на весах конституционных ценностей // Журнал Конституционного правосудия. 2021. № 2. С. 21-31.
11. Астафичев П. А., Бялкина Т. М., Дусаев Р. Н. и др. Город в теории и практике: правовые и урбано-географические аспекты: монография / отв. ред. В. В. Таболин. М.: Юстицинформ, 2020. 352 с.

References

1. Panchenko V. Yu. *Legal interaction as a type of social interaction*: monograph. Moscow: Prospekt; 2022. 232 p. (In Russ.)
2. Timirgaleeva R. R. Mechanisms for the development of the tourism potential of the region (on the example of the federal city of Sevastopol). *Modern scientific thought*. 2021;(6):177–181. (In Russ.)

¹ Порядок создания Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя, утвержденный Постановлением Правительства Севастополя от 26 декабря 2018 года № 959-ПП // Официальный портал органов исполнительной власти города Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/253/64720/>. (дата обращения – 16 ноября 2022 г.).

3. Ispolinov A. S. Norms of international law on the use of force and a special military operation in Russia. *Law*. 2022;(8):30-41. (In Russ.)
4. Latypov R. F. Special military operation in Ukraine: situational analysis. *Economics and management: scientific and practical journal*. 2022;2(164):134-137. (In Russ.)
5. Lebedinsky V. V., Tatarkov D. B., Dvovshorstnov V. I. Underwater archaeological research of the joint Syrian-Russian archaeological mission in the field season 2020-2021. In: *Historical, cultural, inter-ethnic, religious and political relations of the Crimea with the Mediterranean region and the countries of the East. Proceedings of the V International Scientific Conference*. Moscow: Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences; 2021:156-158. (In Russ.)
6. Pivovarov E. I. *The space of Greater Eurasia of the XXI century. Integration processes: institutions, directions, challenges*. St. Petersburg: Aletheia; 2022. 465 p. (In Russ.)
7. Stepkin E. Yu., Mosina N. V. *International legal framework for cooperation between the Ministry of Internal Affairs of Russia and the competent authorities of the People's Republic of China: a study guide*. Moscow: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia; 2022. 68 p. (In Russ.)
8. *Tourist and recreational passports of urban districts and districts of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol*: monograph, ed. I. M. Yakovenko. Simferopol: Arial; 2017. 286 p. (In Russ.)
9. Kashirina E. S., Zhuravleva I. V., Shabalina N. V. Trends in the development of the tourist market in Sevastopol. *Scientific notes of the V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Geography. Geology*. 2020; 3(6):94-106. (In Russ.)
10. Shugrina E. S. Local self-government on the scales of constitutional values. *Journal of Constitutional Justice*. 2021;(2):21-31. (In Russ.)
11. Astafichev P. A., Byalkina T. M., Dusaev R. N. and others. *City in theory and practice: legal and urban aspects*: monograph. V.V. Tabolin (ed.). Moscow: Yustitsinform; 2020. 352 p. (In Russ.)

Информация об авторе

С. А. Васильев – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Конституционное и административное право» Севастопольского государственного университета.

Information about the author

S. A. Vasiliev – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department «Constitutional and Administrative Law» of Sevastopol State University.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 17.11.2022; одобрена после рецензирования 29.11.2022; принята к публикации 30.11.2022.

The article was submitted 17.11.2022; approved after reviewing 29.11.2022; accepted for publication 30.11.2022.