

Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. № 4. С. 167–172

*North Caucasus Legal Vestnik*. 2021;(4):167–172

Проблемы формирования новых отраслей права

Научная статья

УДК 347.1

doi: 10.22394/2074-7306-2021-1-4-167-172

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Елена Сергеевна Айвазова<sup>1</sup>, Олег Иванович Селиванов<sup>2</sup>,

Елена Николаевна Дорофеева<sup>3</sup>

<sup>1,3</sup>Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ростов-на-Дону, Россия

<sup>2</sup>Ростовский филиал Российской таможенной академии Ростов-на-Дону, Россия

<sup>1</sup>aivazova.elena@mail.ru

<sup>2</sup>sabomnim@yandex.ru

<sup>3</sup>dorof2010@gmail.com

**Аннотация.** Статья посвящена проблематике в сфере физической культуры и спорта, которая затрагивает нормативно-правовые регулирования. Россия позиционирует себя как социальное и правовое государство, которое признает права и свободы своих граждан. Высшая цель такого государства – проведение такой социальной политики, которая обеспечит достойную жизнь и гармоничное развитие личности. При этом должны гарантироваться права во всех сферах жизни и область физкультуры и спорта не должна являться исключением. И правовые отношения, которые регулируются в этой специфической сфере, должны быть наиболее прозрачными, полными и четкими.

**Ключевые слова:** законодательство, спорт, культура физическая, Конституция, федеральные законы, право, образовательные организации.

**Для цитирования:** Айвазова Е. С., Селиванов О. И., Дорофеева Е. Н. Нормативно-правовое регулирование в области физической культуры и спорта // Северо-Кавказский юридический вестник. 2021. № 4. С. 167–172. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2021-1-4-167-172>.

Problems of Formation of New Branches of Law

Original article

### REGULATORY AND LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

Elena S. Aivazova<sup>1</sup>, Oleg I. Selivanov<sup>2</sup>, Elena N. Dorofeeva<sup>3</sup>

<sup>1,3</sup>South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia

<sup>2</sup>Rostov branch of Russian Customs Academy, Rostov-on-Don, Russia

<sup>1</sup>aivazova.elena@mail.ru

<sup>2</sup>sabomnim@yandex.ru

<sup>3</sup>dorof2010@gmail.com

**Abstract.** The article is devoted to modern problems of regulatory regulation in the field of physical culture and sports. Russia is a social and legal state that recognizes the rights and freedoms of its citizens. The highest goal of such a state is to carry out such a social policy that will ensure a decent life and harmonious development of the individual. At the same time, rights in all spheres of life should be guaranteed and the field of physical education and sports should not be

an exception. And the legal regulation of relations in this specific area should be the most transparent, complete and clear.

**Keywords:** legislation, sports, physical culture, constitution, federal laws, law, educational organizations.

**For citation:** Aivazova E. S., Selivanov O. I., Dorofeeva E. N. Regulatory and legal regulation in the field of physical culture and sports. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2021;(4):167–172. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2021-1-4-167-172>.

Целью предлагаемой статьи является рассмотрение основных нормативно-правовых документов не только физической культуры, но и спорта (ФКиС), и освещение некоторых проблем, решение которых требует правовую поддержку в этой области. Физкультурно-спортивное законодательство следует рассматривать как интегрированную систему прав, основанную на гражданском, процессуальном, административном, трудовом праве, которая регулирует правоотношения в области культуры физической. В любом развитом государстве такая система существует, что позволяет защищать интересы субъектов физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, а также всего государства и в целом общества [1, 2].

Высшим нормативно-правовым актом в нашей стране является Конституция Российской Федерации. В любой отрасли и сфере жизни, чтобы регулировать отношения, необходимы такие документы, следовательно, спортивно-массовая и физкультурно-оздоровительная деятельность в том числе. Являясь частью культуры общества, культура физическая представляет собой исключительный многосторонний феномен, базирующийся на материальных и духовных ценностях, занимающий важнейшее место в жизни современного человека. В меняющихся социально-экономических условиях (при повышении цен на лекарство и медицинские услуги) граждане России все больше меняют свое равнодушное отношение на интерес к своему здоровью через приобщение к здоровому образу жизни. Тем важнее участие государства, заинтересованного в жизнеспособности своих граждан, в этом позитивном векторе поведения людей. Решение вопросов оздоровления россиян, проведения их досуга, достижения наивысших спортивных результатов требует наличия эффективной правовой базы. Но, как показала практика, существующая правовая база в исследуемой области не всегда успевает за проводимыми реформами в социальной и экономической сфере. Так как отсутствуют надежные механизмы реализации существующих законов, то простому гражданину Российской Федерации сложно получить в полной мере гарантии реализации своих конституционных прав на занятия физкультурой и спортом

В целях реализации этих прав, по мнению Алексеева С.В., следует определить минимальный социальный стандарт в области ФКиС [2]. Необходим обмен опытом правового обеспечения в этом направлении на международном уровне и на уровне субъектов РФ.

Конституция - один из основных источников правового регулирования и в области ФКиС в России. Во второй главе в ст. 41 п. 2 говорится о том, что «в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, ..... поощряется деятельность, способствующая ... развитию физической культуры и спорта». Российской Федерацией и ее субъектами координируются вопросы образования, науки, культуры, культуры физической, спорта и молодежной политики (Глава 3, ст. 72, п. «е»)¹.

Следует отметить следующее - любые законодательные акты, которые затрагивают межгосударственную систему, должны быть хорошо продуманы и не вступать в противоречие с международным правом. Все положения, которые регламентируют право абсолютно любого человека на получение физического воспитания и возможность развить свои физические кондиции в отдельных видах спорта, были прописаны в 1978 году в международном правовом документе «Международная Хартия физического воспитания и спорта». С 1992 года регулировать отношения в этой сфере стала и Спортивная Хартия Европы. В этих международных документах подчеркиваются принципы развития не только спорта, носящего массовый характер, но и спорта высших достижений и физкультурно-оздоровительная деятельность в сфере образования.

¹ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ)

Законодатель признает ценность физической культуры и спорта, поэтому работает над формированием и развитием общенациональной модели физкультурно-спортивного движения [3], подкрепляя свои намерения принятием всевозможных правовых документов.

4 декабря 2007 года Государственной Думой был принят и одобрен Советом Федерации Федеральный Закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Этот закон регулирует вопросы ФКиС в РФ и регламентирует правовые, социальные и экономические вопросы в рассматриваемой области. Закон состоит из 8 глав и 43 статей, которые в полной мере освещают данную тематику. Далее рассмотрим подробнее основные статьи.

Можно процитировать французского философа Рене Декарта, который говорил, что если дать точное и исчерпывающее толкование понятиям, то в мире станет намного меньше заблуждений. В первой главе в ст. 2 приведены основные понятия, которые используются в данном законе. В 3 статье обоснованы основные правовые принципы. Статья 5 представляет субъекты ФКиС в России - спортсмены и спортивные клубы, физкультурники и физкультурные клубы, спортивные и физкультурные общества, спортивные федерации, школьные и студенческие спортивные лиги, студенческий спортивный союз, фитнес-клубы, Олимпийский, Паралимпийский и Сурдлимпийский комитеты России, спортивные агенты и т.д.

Во второй главе подробно описывается организация деятельности перечисленных субъектов в области ФКиС, их права и обязанности в процессе этой деятельности, представлены особенности работы каждой физкультурно-оздоровительной и спортивной организации, приведен реестр видов спорта с их правилами и правилами судейства, классификация разрядов и званий по видам спорта, квалификационные категории судейства, Общероссийская антидопинговая организация и т.д.

В третьей главе рассматривается спорт и культура физическая в системе образования, по месту проживания и работы россиян, а также адаптивную направленность физической культуры. В школах, сузах, вузах формы занятий и средства физического воспитания регламентируются образовательными стандартами, в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»<sup>1</sup> и работа организуется с учетом базы, региональных условий и интересов обучающихся. Проводятся обязательные и факультативные занятия, обучающиеся участвуют в сдаче норм комплекса ГТО. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, организуются занятия с использованием средств адаптивной физической культуры и спорта, которые учитывают индивидуальные способности и состояние здоровья таких обучающихся. Говоря об актуальности исследования, необходимо обратить внимание еще на целый ряд проблемных моментов в силу того, что некоторые права граждан являются чисто декларативными – например, занятия по месту жительства. Здесь проблема состоит в том, что спортивные комплексы, как правило, являются не муниципальными и занятия проводятся на коммерческой основе, что доступно не каждому гражданину по причине их дороговизны. Для людей пенсионного возраста любую физическую активность можно отнести к одному из условий поддержания интереса к жизни и активного долголетия. Но эта категория граждан, по нашему мнению, не находит поддержки у государства – занятия в фитнес-клубах дорогие, физкультурно-оздоровительных клубов, которые находились бы в шаговой доступности и имели в своем штате высококвалифицированных инструкторов крайне мало, слабо финансируется ветеранский спорт. Однако финансирование может быть осуществлено из любого другого, не запрещенного законодательством РФ, источника.

В четвертой и пятой главе представлены принципы организации и осуществления подготовки спортсменов для достижения им наивысших результатов. В шестой говорится о финансовом и медицинском обеспечении в области ФКиС. Из бюджета государства финансируется спортивное оборудование и инвентарь спортсменов – членов сборных команд страны, их экипировка, подготовка к международным соревнованиям, непосредственное участие в них, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий межрегионального, всероссийского и международного уровней. Но для успешного проведения соревнований такого высокого ранга (международных, национальных) целесообразно привлекать

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29 дек. 2012 № 273-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 г.) «Об образовании в Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. — 2012. — 31 дек. № 53 (ч. 1).

крупные коммерческие структуры. Государство финансирует научные исследования федерального значения в области ФКиС, разработку и эксплуатацию спортивных изделий, массовые мероприятия по пропаганде физкультурного движения, спорта и здорового образа жизни.

Таким образом, можно констатировать, что данный документ достаточно подробно освещает все направления в области ФКиС, но некоторые его нормы, как мы уже отмечали ранее, носят декларативный характер, не реализуясь в практике жизни в силу тех или иных обстоятельств [4].

Подзаконный уровень правового регулирования отношений в области физкультуры и спорта охватывает указы Президента РФ<sup>1</sup> и постановления Правительства РФ<sup>2</sup>. Большой сегмент этого уровня образуют решения министерств и ведомств в различных отраслях, которые конкретизируют правовые основы физкультурной, оздоровительной и спортивной деятельности<sup>3</sup>.

Физическая культура и спорт – сфера совместного ведения федерального центра и субъектов РФ, поэтому существует региональный (краевой, областной и т.д.) уровень упорядочивания отношений в области ФКиС, действующий на территории данного региона, поэтому является обязательным для исполнения конкретно на территории соответствующего субъекта РФ<sup>4</sup>.

В конце списка нормативных правовых актов, которые направлены на регламентацию отрасли ФКиС, располагаются акты местного самоуправления, но они ограничены по своему охвату границами соответствующих муниципальных органов [1].

Развитие и востребованность правового регулирования в области ФКиС обусловили формирование спортивного права России, которое охватывает нормативный материал спорта и культуры физической всех уровней: спорта достижений мирового масштаба и профессионального спорта, молодежного и детского спорта, спорта для всех, спорта для лиц с ограниченными возможностями, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы и т.д. Под предметом спортивного права следует понимать спортивные, корпоративные и организационные отношения [7]. Как только спортивное право обретет статус самостоятельной отрасли права, то только тогда правовое регулирование спорта в России выйдет на новый качественный уровень. [8]. Если обратиться к зарубежному опыту, то в нашей стране уже давно наработан в полной мере нормативный материал, который мог бы лечь в основу создания Спортивного кодекса РФ. [9]. Представляет интерес опыт спортивного законодательства Бразилии (Бразильский кодекс спортивной юстиции), Испании, Италии (Итальянский Кодекс Высшего суда спортивной юстиции) [10].

Физическая культура и спорт в настоящее время являются материальной и духовной ценностями общества, которые направлены на повышение и укрепление уровня здоровья, всестороннее развитие физических способностей и возможность активно использовать их в жизнедеятельности каждого человека. Спорт формирует личность человека, влияет на его убеждения, характер и убеждения. Спорт важен для улучшения физико-психических характеристик человека. Взаимодействуя с соперниками и своей командой, участвует в сложнейших процессах межличностных отношений. Поэтому сегодня важно найти новые подходы, которые бы включали опыт, основанный на универсальной культурной ценности и активизировать поиск принципов модели физкультурной деятельности [5, 6], которая будет поддержана законодательно. Существующее законодательство в области ФКиС на всех уровнях общегосударственной власти способствует улучшению результатов в спорте высших достижений, усилению той инфраструктуры, которая важна для занятий массовым спортом

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта», (ред. от 18 июля 2018 г.)

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 г. «О Федеральной целевой программе развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (ред. от 25 июля 2018 г.)

<sup>3</sup> Приказ Министерства здравоохранения РФ 20 августа 2001 г., № 337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры»; Приказ Министерства образования РФ от 1 декабря 1999 г., № 1025 «Об организации процесса физического воспитания в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 29 дек. 2012 № 273-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 г.) «Об образовании в Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. 2012. 31 дек. № 53 (ч. 1).

в спортооружениях по месту жительства, внедрению в образовательный процесс эффективной инклюзивной системы физического воспитания, ориентированной на все возрастные категории молодого поколения [5]. Однако, проблемы все-таки существуют – некоторые нормы законов не раскрывают сути проблемы, а просто дублируют друг друга. Есть такие пункты, которые уже устарели и являются малоэффективными. Резюмируя, можно сказать, что существует необходимость в разработке новых подходов и совершенствовании имеющейся правовой базы в сфере ФКиС для обеспечения эффективного развития деятельности, которая направлена на улучшение физкультурно-спортивной жизни в России и правовой поддержки наших спортсменов на международных соревнованиях высочайшего уровня.

#### Список источников

1. Алексеев, С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации / С.В. Алексеев, С.Н. Петренко; Гос. ком. Рос. Федерации по физ. культуре, спорту и туризму. Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. - М. : ВНИИФК : МГИУ, 2000. - 139 с.
2. Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. - 3-е изд., доп. и перераб. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.
3. Кононенко А.В., Дорофеева Е.Н., Беспалова Н.В. Политика Российской Федерации в области спорта: новые ориентиры // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки СКАГС. Ростов-на-Дону, 2014. №4. С. 184-189.
4. Иванов, В. Д. Правовое регулирование физкультуры и спорта в Российской Федерации / В. Д. Иванов, М. Ю. Бардина // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2019. Т. 4, № 2. С. 122–127.
5. Айвазова, Вертейко, Заднепровская. Правовые основы физической культуры и спорта// «Тенденции развития науки и образования» апрель 2018 г. Часть 1. Изд. НИЦ «Л-Журнал», 2018. - 68с.
6. Селиванов О. И. Спортивные единоборства как феномен современной культуры: трансформация идеалов. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата философских наук. Специальность 24.00.01. - Ростов-на-Дону, 2017.
7. Васькевич В. П. К вопросу о месте спортивного права в системе отраслей отечественного права // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2015. № 4. С. 54–58.
8. Алланина Л. М. Проблемы права и спорта // Российская юстиция. 2019. № 1. С. 56–58.
9. Коваленко Е. Ю., Тыдыкова Н. В., Шавандина О. А. Спортивное право в системе отраслей российского права // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2021. Т. 5. № 2. С. 174–181.
10. Соловьев А. А. Российский и зарубежный опыт систематизации законодательства о спорте. М.: Ваш полиграфический партнер, 2011. 382 с.

#### References

1. Alekseev, S.V. *The legal foundations of physical culture and sports in the Russian Federation* / S.V. Alekseev, S.N. Petrenko; State Com. Ros. Federations in Physics . culture, sports and tourism. Vseros. nach.-research. in-t phys. culture and sports. M. : VNIIFK : MGIU, 2000. 139 p. (In Russ.)
2. Alekseev S.V. *Sports law of Russia: textbook for universities* / edited by P.V. Krashennnikov. - 3rd ed., supplement and revision. M.: UNITY-DANA: Law and Law, 2012. (In Russ.)
3. Kononenko A.V., Dorofeeva E.N., Bepalova N.V. The policy of the Russian Federation in the field of sports: new guidelines. *State and Municipal Management. Scholar Notes*, 2014. - No. 4. pp. 184-189. (In Russ.)
4. Ivanov, V. D. Legal regulation of physical culture and sports in the Russian Federation / V. D. Ivanov, M. Y. Bardina. *Physical culture. Sport. Tourism. Motor recreation*. 2019. Vol. 4, No. 2:122-127. (In Russ.)
5. Aivazova, Verteiko, Zadneprovskaya. Legal foundations of physical culture and sports. In: *"Trends in the development of science and education"*. April 2018 Part 1. Ed. SIC "L-Journal", 2018. - 68 p. (In Russ.)

6. Selivanov O. I. *Martial arts as a phenomenon of modern culture: transformation of ideals. Abstract of the dissertation for the degree of Candidate of Philosophical Sciences. Specialty 24.00.01. - Rostov-on-Don, 2017. (In Russ.)*

7. Vaskevich V. P. On the question of the place of sports law in the system of branches of domestic law. *Bulletin of the O. E. Kutafin University (MGUA)*. 2015;(4):54-58 (In Russ.)

8. Allanina L. M. Problems of law and sport. *Russian justice*. 2019. No. 1. pp. 56-58(In Russ.)

9. Kovalenko E. Yu., Tydykova N. V., Shavandina O. A. Sports law in the system of branches of Russian law. *Bulletin of Kemerovo State University. Series: Humanities and Social Sciences*. 2021; 5(2):174-181 (In Russ.).

10. Soloviev A. A. *Russian and foreign experience of systematization of legislation on sports*. Moscow: Your polygraphic partner; 2011. 382 p. (In Russ.)

#### ***Информация об авторах***

Е. С. Айвазова – канд. педагог. наук, доцент кафедры «Физическое воспитание»;

О.И. Селиванов – канд. филос. наук, доц. кафедры физической подготовки;

Е.Н. Дорофеева – доцент кафедры «Физическое воспитание».

#### ***Information about the authors***

E. S. Aivazova - Candidate of Pedagogical Sciences, Docent of Cathedra of Physical Training;

O. I. Selivanov – Candidate of Philosophical Sciences, Docent of the Physical Training Department;

E. N. Dorofeeva - Docent of Cathedra of Physical Training.

***Вклад авторов:*** все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

***Contribution of the authors:*** the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 22.11.2021; одобрена после рецензирования 07.12.2021; принята к публикации 08.12.2021.

The article was submitted 22.11.2021; approved after reviewing 07.12.2021; accepted for publication 08.12.2021