

**РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В ПРЕСЕЧЕНИИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Мухаметшин Айрат Рафикович – старший преподаватель кафедры основ организации и управления в органах прокуратуры, Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Казанский юридический институт (филиал) (420111, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, 41).
E-mail: ayratmuch@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются порядок и механизмы осуществления прокурорского надзора в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Ключевые слова: *экстремистская деятельность, терроризм, профилактика, противодействие, ответственность, сеть Интернет.*

Экстремизм – одна из основных социально-политических проблем современного мира. Под «экстремизмом» в юридической литературе, как правило, понимаются «действия, а также в публичной форме выраженные взгляды и намерения, преследующие своей целью нарушение или проявление неуважения к установленным законом прав и всех свобод граждан и человека, нарушающие в этой связи общепринятые и справедливые нормы морали, общественный порядок и общее благосостояние в демократическом обществе» [1, с. 17].

В формулировании понятия «экстремизм» в России отправной точкой стало принятие 27 июня 2002 г. федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (Данный закон был изменен Федеральными законами от 27 июля 2006 г. № 148-ФЗ и № 153-ФЗ, от 10 мая 2007 г. № 71-ФЗ, от 24 июля 2007 г. № 211-ФЗ, от 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ. Эти изменения, в основном, коснулись самого понятия «экстремизм») [2, с. 123 – 127]. В связи с многообразием проявлений этого явления, которые подрывают общественную безопасность и территориальную целостность того или иного региона или целых государств, создают реальную угрозу жизни и здоровью граждан, безопасности и устойчивому развитию общества, основам конституционного строя, межнациональному, межконфессиональному диалогу и социальному согласию [3, с. 151 – 158].

Борьба с экстремистскими и террористическими угрозами и проявлениями выходит на первый план при подготовке и проведении массовых (спортивных, культурных и иных) мероприятий и требует комплексного подхода в организации работы по их нейтрализации. Особенно террористические акты являются самым опасным проявлением экстремизма, являющиеся высшей формой идеологии насилия.

Общеизвестно, что профилактические меры являются одним из наиболее действенных способов противодействия экстремизму, равно как выявление, предупреждение и пресечение данной деятельности.

Прокурорский надзор призван пресекать нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Кроме того, органы прокуратуры изучают вопросы исполнения миграционного законодательства, нарушения которого заметно влияют на возможность образования межнациональных конфликтов, способствующих распространению экстремизма и терроризма. Посредством миграционных потоков в страну проникают лица, в том числе представители международных террористических организаций. Отдельное внимание уделяется скоординированному взаимодействию правоохранительных органов по недопущению участия в массовых мероприятиях представителей экстремистски настроенных сообществ (террористических организаций).

Одним из важных инструментов надзора за исполнением законов в выявлении нарушений является проведение своевременной проверки, при этом учитывается, что осуществление органами прокуратуры полномочий по надзору за исполнением законов предполагает наличие повода, оснований и условий для ее проведения.

Органы прокуратуры своевременно и на постоянной основе отслеживают информацию о правонарушениях экстремистской направленности, либо о нарушениях законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму, в том числе и не поступивших в установленном порядке. В случае выявления нарушений, используются все возможности прокурорского реагирования в целях принятия мер для незамедлительного устранения и привлечения виновных лиц к ответственности.

Для качественного осуществления надзора важно обладать достаточными и достоверными сведениями, в том числе касающимися руководящего состава и наиболее активных членах радикальных общественных и религиозных организаций, необходимо осуществлять мониторинг публикаций экстремистской направленности в СМИ и сети Интернет, аналитических материалов в сфере межнациональных отношений и регулирования вопросов миграции в регионе и прочее [4; 5, с. 84 – 97].

Перед началом проверки тщательно изучается актуальное законодательство (в том числе наличие противоречий между федеральным законодательством и местным), анализируются обзоры и информационных писем по затрагиваемым вопросам, а также имеющиеся в органах прокуратуры материалы ранее проведенных в этой сфере проверок [1].

Вместе с тем, грамотное определение состава участников в предстоящей проверке служит гарантом ее качества. Как правило, привлекаются специалисты, обладающие знаниями, необходимыми для установления правонарушений в необходимых сферах, сопутствующих им обстоятельств, разработке алгоритмов по их устранению, выяснения дополнительных вопросов. Особенно это касается мероприятий, связанных с осуществлением проверок объектов, задействованных в подготовке и проведении массовых (спортивных, культурных и иных) мероприятий.

К полномочиям органов прокуратуры в рамках пресечения и предупреждения правонарушений экстремистской направленности относится возможность объявления предостережения и вынесения предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности. Помимо прочего, эти органы имеют возможность обращения в суд с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения, иной

организации и запрещении их деятельности, о прекращении деятельности средства массовой информации.

Прокурор, принимая во внимание законспирированную деятельность международных экстремистских (террористических) организаций, привлекая к этому правоохранительные органы, проводит работу по выявлению представителей организаций, проповедующих идеологию радикальных течений, а также ведущих пропаганду идей экстремизма, сепаратизма и национализма [6, с. 8 – 13].

Важным элементом надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности является проверка соблюдения миграционного законодательства. Так, в ходе проведения проверок по вопросам исполнения законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах устанавливается действующая ситуация на поднадзорной территории касающаяся миграции, связанных с ней факторов.

В органах миграционного контроля в первую очередь устанавливаются следующие вопросы: владение достоверной и актуальной информацией о беженцах, вынужденных переселенцах, а также лицах, получивших временное убежище, разрешение на работу, разрешение на временное проживание, находящихся на территории региона. Установке подлежат вопросы их учета и регистрации [5, с. 84 – 97].

При проверке исполнения законодательства, регулирующего порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, изучается полнота мер, принимаемых миграционными органами по фактам выявления иностранных граждан, нарушающих режим пребывания в Российской Федерации. Прокурорами анализируется законность выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации. Отдельное внимание уделяется взаимодействию по проведению совместных мероприятий, направленных на выявление нарушений миграционного законодательства, обмену информацией между территориальными органами ФМС России, МВД России, ФСБ России, ФНС России.

Согласно Стратегии противодействия экстремизму до 2025 года, информационно-телекоммуникационные сети стали основным средством коммуникации для экстремистских организаций, которые используются ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии [2, с. 149 – 152; 4].

Вышеназванные процессы приобретают особую актуальность при проведении массовых мероприятий. Нередко злоумышленники используют сеть интернет для пропаганды и организации незаконных мероприятий (в некоторых случаях преступлений) в непосредственной близости от объекта с массовым пребыванием людей во время проведения на нем различных (спортивных, культурных и иных) мероприятий.

Под информационным противодействием проявлениям экстремизма понимается система правовых, организационных и иных мер, направленных на предупреждение и блокирование негативного психологического воздействия террористических и экстремистских организаций на общество, а также на противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в деструктивной деятельности данных организаций, в том числе террористического характера.

Необходимости принятия мер по противодействию распространению экстремистских материалов в сети Интернет способствует то, что ее ресурсы активно используются: при координации незаконных действий организациями экстремистского толка; в целях вовлечения в свою деятельность путем электронной переписки с заинтересовавшимися их идеями лицами, сговора на совместное совершение преступлений экстремистской направленности; в целях распространения информации экстремистского со-

держания и привлечения внимания к насильственным акциям экстремистских организаций и др. Законность требований прокурора к Интернет-провайдерам об ограничении доступа к Интернет-ресурсам, содержащим экстремистские материалы, подтверждена практикой Верховного суда Российской Федерации.

Генеральным прокурором Российской Федерации обращено внимание на необходимость обеспечения проведения соответствующих исследований и судебных экспертиз в рамках доследственных проверок и расследования уголовных дел при выявлении информационных материалов экстремистского характера, по результатам которых решается вопрос о направлении в суды заявлений об установлении наличия в информационных материалах признаков экстремизма и признании их экстремистскими.

Пользуясь полномочиями, представленными статьями 15.1, 15.3 Федерального закона от 27.07. 2006 № 149 – ФЗ «Об информации, информационных технологий и о защите информации», в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях информации, могущую каким-либо способом препятствовать подготовке и проведению международных (спортивных, культурных и иных) мероприятий, принимаются меры по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Законодательством в качестве одного из основных принципов противодействия терроризму закреплён приоритет мер предупреждения возможных террористических проявлений. Так, согласно требованиям Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в пределах своей компетенции профилактические меры в сфере противодействия экстремизму осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Прокурорами всех уровней на постоянной основе проводятся проверки требований законодательства, в том числе о приоритетном порядке осуществления мер субъектами профилактики. Принимаются меры по реализации функций по выявлению, пресечению и устранению нарушений антитеррористического законодательства.

В моменты подготовки и проведения на территории региона массовых (спортивных, культурных и иных) мероприятий прокурорский надзор в сфере противодействия терроризму активизируется. Прокурорами изучается нормативно-правовое обеспечение региональной политики в указанной сфере, анализируется ход и результаты реализации соответствующих программных мероприятий.

Изучению подлежат такие вопросы, как: исполнение полномочий по профилактике терроризму и экстремизму компетентными органами, в том числе исполнение и финансирование профилактических мероприятий; обеспечение антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей; взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления с органами прокуратуры; принимаются ли меры, направленные на устранение нарушений.

Одним из важных направлений прокурорского надзора следует признать изучение деятельности антитеррористических комиссий. Изучаются следующие вопросы: деятельность по разработке, координации и контролю фактического исполнения мер по профилактике терроризма, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий терактов; изучение реальной обстановки на территории конкретного муниципального образования, региона [7, с. 35 – 37].

В силу затрагиваемой темы, при подготовке и проведении массовых (спортивных, культурных и иных) мероприятий, большое внимание уделяется антитеррористической

защищенности задействованных в них объектах массового пребывания людей, наличию форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий).

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем:

- проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий;
- определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов;
- контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей;
- применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей;
- оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами;
- контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
- осуществления мероприятий по защите информации.

Исходя из сложившейся практики, нередко руководителями муниципальных образований избирается формальный подход в организации работы, что противоречит требованиям федерального законодательства, согласно которым органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий, участвуют в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации их последствий на территории муниципального образования.

Кроме того, проводятся проверки законности, а также полноты и своевременности принятия мер территориальными подразделениями органов МВД, службы войск национальной гвардии, МЧС, собственников помещений при осуществлении мероприятий, предусмотренных действующим законодательством.

В случае выявления нарушений при исполнении требований действующего законодательства принимаются действенные и своевременные меры прокурорского реагирования, при этом, контролируется устранение выявленных нарушений.

Литература

1. Агапов П. В., Борисов С. В., Бриллиантов А. В. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму: Учебное пособие. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2013. – 236 с.
2. Кубякин Е. О. Молодежный экстремизм в сети Интернет как социальная проблема / Кубякин Е. О. // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 4 (9).
3. Мухаметшин А. Р. Проблема радикализации мусульманского сообщества и формы проявления религиозного экстремизма. / IV Форум преподавателей мусульманских образовательных организаций. / Сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., г. Казань, 28 – 29 сентября 2016 г. / Казан. фед. ун-т; редкол.: Р.М. Мухаметшин (науч. ред.) и др. Казань: Изд-во Казан. Ун-та, 2016.

4. Паламарчук А. В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сети Интернет. М., Генеральная прокуратура Российской Федерации, 2017. – 360 с.
 5. Степанов А. В. К вопросу о миграционном правовом статусе иностранцев в Российской Федерации / Степанов А.В. // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. № 4 (22).
 6. Иванов С. М. Международный терроризм: причины его возникновения и меры противодействия / С. М. Иванов // Зарубежное военное обозрение. 2014. № 2 (803).
 7. Сальников Е. В. Взаимодействие органов местного самоуправления и антитеррористических комиссий в деле борьбы с экстремизмом и терроризмом: проблемы и перспективы / Е. В. Сальников // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 3.
-

Mukhametshin Ayrat Rafikovich, the senior teacher of department of bases of the organization and management in bodies of prosecutor's office, Academy Prosecutor General's Office of the Russian Federation, Kazan legal institute (branch) (41, Moskovskaya St., Kazan, 420111, Russian Federation).

E-mail: ayratmuch@gmail.com

THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN SUPPRESSING EXTREMIST MANIFESTATIONS AND TERRORIST THREATS IN HOLDING MASS EVENTS

Abstract

The article examines the mechanisms for the implementation of prosecutorial supervision in the field of countering extremism and terrorism

Keywords: *extremist activity, terrorism, prevention, counteraction, responsibility, Internet*