

УДК 342.7:614

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ:
РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ**

**Мавропуло
Ольга
Савельевна** кандидат педагогических наук, доцент,
Донской государственной технической университет,
директор Института физической культуры и спорта
(344010, Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1).
E-mail: mosras2010@yandex.ru

**Архипова
Дарья
Николаевна** старший преподаватель кафедры «Теория и история
государства и права», Донской государственной
технической университет
(344010, Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1).
E-mail: darya50591@yandex.ru

Аннотация

В статье дается определение здоровья как высшей ценности человека, рассматриваются вопросы, связанные с правовой охраной здоровья, а также произведен ретроспективный анализ нормативных источников, регулирующих права человека в области сохранения здоровья.

Ключевые слова: право на охрану здоровья, культура здоровья, здоровье как ценность.

Ценность здоровья является одной из важнейших в жизни человека. Это стало своего рода аксиомой, не подвергающейся критическому осмыслению с точки зрения экзистенциальной ее функции, и, как показывают результаты эмпирических исследований, так оно и есть: в системе ценностей жителей современной России здоровье по-прежнему занимает одно из самых высоких мест в ценностной иерархии [1, с. 97].

Рассматривая правовую природу охраны здоровья в комплексе с системой медицинского обеспечения, целесообразно обратиться к нормативно-правовым актам прошлых лет, в частности к Конституциям СССР 1936 и 1977 гг. Конституция СССР 1936 г. включала право человека на материальную поддержку в старости, а также в случае потери нетрудоспособности трудящегося или его болезни [2]. В Конституции 1977 г. также поднимались и рассматривались вопросы права на охрану здоровья, однако теперь они выводились на более высокий уровень конституционных прав советских граждан [3]. Такое изменение не могло не повлиять на развитие, преобразование и становление существовавшей системы здравоохранения. В Конституции 1977 года устанавливалось и закреплялось право граждан на охрану здоровья, его сохранение. На конституционном уровне определялся ряд определенных средств и путей его реализации: предоставление бесплатной квалифицированной медицинской помощи населению, принятие мер по организации и проведению крупных лечебных и лечебно-профилактических мероприятий, а также развитие системы сохранения и оздоровления окружающей среды и т. д. [4, с. 51].

Социально-экономическая и политическая ситуация в начале 90-х годов прошлого века повлекла за собой фундаментальные изменения не только в законодательной сфере, но и в сфере здравоохранения. Переход государства на рельсы ры-

ночных отношений остро поставил вопрос о реформировании нормативно-правых актов в сфере медицинского законодательства. Как известно, 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием был принят текст новой Конституции Российской Федерации [5].

Согласно принятой Конституции РФ 1993 г. человек, его права и свободы были объявлены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека есть прямая и безотлагательная обязанность государства. Право на охрану здоровья было определено естественным и главенствующим правом человека и гражданина в Российской Федерации, а ст. 41 Конституции РФ 1993 г. гарантировала каждому человеку соблюдение права на медицинскую помощь и охрану здоровья, а также устанавливала право на получение бесплатных медицинских услуг за счет бюджета государства или муниципального образования. На федеральном уровне отмечалась приоритетность развития охранительных и укрепительных мер по сохранению здоровья граждан. Опыт последних лет отражает трансформацию системы здравоохранения на уровне государства и муниципалитетов, а также отмечает развитие и активное внедрение частных медицинских учреждений и предоставление медицинских услуг на договорной основе.

Анализ специальных источников литературы показывает, что на данный момент структурирование законодательства России в области сохранения и укрепления здоровья, в частности разделение на институты и отрасли, в настоящее время достаточно совершенно и законодательство в сфере сохранения и охраны здоровья и медицинской помощи претерпевает существенные преобразования. Федеральный закон РФ «Об основах охраны здоровья граждан» определяет общие положения и принципы охраны здоровья, раскрывает права и обязанности граждан, а также полномочия государства, государственных и муниципальных органов в сфере охраны здоровья [6].

В системе законодательства, в вопросах, направленных на охрану здоровья, особое внимание уделяется вопросам здоровья матери и ребенка, вопросам семьи, а также репродуктивного здоровья. Это объясняется демографической политикой государства, направленной на улучшение качества и продолжительности жизни, разработку системы профилактических и лечебно-оздоровительных мер. Так как улучшение состояния здоровья населения создает предпосылки и условия для повышения уровня рождаемости в России, пропаганды репродуктивного поведения семей, создание благоприятных условий для саморазвития молодежи, а также пропаганду института семьи как высшей ценности общества.

В числе правовых документов, направленных на охрану здоровья человека, стоит обратить внимание на утвержденную Указом Президента Российской Федерации Концепцию демографической политики на период до 2025 г., которая определяет цели, принципы, задачи и основные направления политики в области народонаселения [7]. Назначением данного документа является достижение определенных целей, главными из которых являются:

- увеличение продолжительности жизни населения;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности;
- создание комплекса профилактических мер, направленных на укрепление репродуктивного здоровья граждан, здоровья детей и подростков;
- повышение продолжительности активной жизни;
- формирование положительной мотивации к занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни;
- профилактика и предупреждение опасных для общества заболеваний;

- повышение уровня рождаемости в семьях;
- материальная поддержка со стороны государства.

Если отойти от сугубо медицинского подхода к вопросу понимания культуры здоровья человека в целом, то целесообразно обратиться к понятию духовной культуры, которая выступает своеобразным индикатором, отражающим уровень сохранения и укрепления состояния здоровья общества в целом. На данный момент среди населения наблюдается положительная тенденция повышения интереса к здоровому образу жизни, популяризации физической культуры, спорта, активного отдыха и туризма. И здесь важно отметить появление на правовом поле двух законодательных нормативных актов:

1. Федеральный закон РФ от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» определяет ряд положений, которые касаются организации, контроля и финансирования в сфере охраны здоровья, а также ответственности за несоблюдение установленных требований.
2. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ создан для реализации основного конституционного права на благоприятную окружающую среду, жизнь и охрану здоровья граждан Российской Федерации [8].

В Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ раскрыты основные понятия, связанные с защитой, поддержкой, сохранением и укреплением общего благосостояния населения. Гл. 2 Закона устанавливает права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области сохранения окружающей среды. В частности, граждане вправе обращаться в уполномоченные органы за достоверной информацией об окружающей среде, получать помощь и разъяснение о состоянии выполняемых работ или оказании услуг, которые могут нести потенциальную опасность здоровью. Любой гражданин РФ может обратиться в органы государственной, муниципальной власти с предложением по улучшению санитарно-эпидемиологического состояния окружающей среды. Важно подчеркнуть, что если право человека на благоприятную окружающую среду было нарушено по вине другого гражданина, индивидуально предпринимателя или юридического лица, то он может претендовать на возмещение причиненного вреда в полном объеме.

Сохранение здоровья и улучшение качества жизни граждан без обращения к медицинской помощи – задача почти невыполнимая [9, с. 98]. Предоставление качественных медицинских услуг и услуг страхования – одно из слагаемых деятельности любого социального государства. Опыт прошлых лет показывает, что государственная политика в сфере медицины и здравоохранения успешно развивается и функционирует. Ярким примером можно считать реализацию национального проекта «Здоровье», который стартовал в январе 2006 г. Данная программа создавалась для повышения качества предоставляемых медицинских услуг и их доступности, обеспечения населения высокотехнологичной медицинской помощью и возрождения профилактических мер в системе здравоохранения.

Итогами национального проекта «Здоровье» стали существенные качественные изменения в оказании первичной медицинской социальной помощи, обновление и улучшение материально-технической базы лечебных учреждений, приток новых специалистов в регионы с нехваткой кадров, повышение рождаемости и продолжительности жизни.

Анализ различных источников в области правоохранительной деятельности указывает на необходимость не только достаточным образом регламентировать

сферу деятельности, связанную с охраной здоровья граждан в федеральных и региональных нормативно-правовых актах, но и создать четкую и отлаженную систему стимулирования населения в сфере укрепления здоровья и формирования здорового образа жизни [10, с. 132]. Конечно, высокие темпы развития техники, информационных технологий, определившие высочайшую динамику социокультурных процессов и изменивших образ жизни современных людей до неузнаваемости по сравнению с традиционным обществом до периода информационной революции, не могли не сказаться на образе жизни людей [11, с. 288]. Тем актуальнее, с нашей точки зрения, встает вопрос формирования гармонии в жизни и распределения баланса жизненных сил и энергии таким образом, чтобы сочетать безумный «бег времени» с разумным времяпровождением, связанным с самосохранением человеком себя как духовно и физически здоровой личности [12, с. 86]. Для этого и необходима культура здоровья как основа для выстраивания траектории жизни на принципах гармоничного сочетания пассивно затрачиваемой колоссальной энергии жизненных сил как объективной необходимости в информационную эпоху и активного накопления жизненной энергии в процессе занятий физической культурой, спортом и иной досуговой деятельности, связанной с понятием «здоровый образ жизни».

Литература

1. Абдрахманов Д. М. Деструктивные аспекты социальных трансформаций: аномия, архаика, девиация // Вестник Пермского университета. 2014. Вып. 3(19).
2. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.): по состоянию на 26.01.2018 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) по состоянию на 24.01.2018 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ): по состоянию на 23.01.2018 // СПС «КонсультантПлюс»
5. Банникова И. Г. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: содержание и историческая ретроспектива // Вестник Пензенского государственного университета. 2014. №2 (6).
6. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»: по состоянию на 24.01.2018 // СПС «КонсультантПлюс»
7. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»: по состоянию на 24.01.2018 // СПС «КонсультантПлюс»
8. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»: по состоянию на 26.01.2018 // СПС «КонсультантПлюс».
9. Мавропуло О. С. Культура здоровья в образе жизни человека // Социально-экономические и технико-технологические проблемы развития сферы услуг: сборник научных трудов. Ростов н/Д, 2013.

10. Горбуль Ю. А. Законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан: проблемы и тенденции развития // Вестник Кемеровского государственного университета, 2010. № 1(41).
 11. Мавропуло О. С., Планидин Е. С., Архипова Д. Н. Здоровье как составляющая профессионального образования // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях: материалы III всероссийской научно-практической конференции: в 2 частях (г. Ростов-на-Дону, 17 – 18 ноября 2016 г.). Ростов н/Д, 2016.
 12. Мавропуло О. С. Культура нездоровья в российском обществе: причины и специфика проявления // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. 2017. № 1 (60).
-

Mavropulo Olga Savelievna, Candidate of Pedagogical Sciences, Docent, the Don State Technical University, Director of the Institute of Physical Culture and Sports (1, Gagarin sq., Rostov-on-Don, 344010, Russian Federation).

E-mail: mosras2010@yandex.ru

Arkhipova Darya Nikolevna, senior lecturer of the department «Theory and History of State and Law», the Don State Technical University (1, Gagarin sq., Rostov-on-Don, 344010, Russian Federation).

E-mail: darya50591@yandex.ru

THE LEGAL REGULATION OF HEALTH PROTECTION OF THE PERSON IN RUSSIA: RETROSPECTIVE ANALYSIS

Abstract

The article defines health as the highest value of a person, examines issues related to legal protection of health, and retrospectively analyzes normative sources regulating human rights in the field of health preservation.

Based on the study, it was concluded that it is necessary to adequately regulate the scope of activities related to health protection, to create a clear and well-functioning system of stimulating the population to promote health and create a healthy lifestyle.

Key words: *right to health protection, culture of health, health as value.*