

CONSTITUTIONAL-LEGAL REGULATION OF THE NATIONAL QUESTION
IN RUSSIA AND INTERNATIONAL LAW

Abstract

On the basis of the systematization of the various scientific concepts a research is done of political and legal regulation of the national question in Russia, including the subject of the differentiation of the sociological and political science approaches to constitutional designing of ethnic norms; some ratio aspects of the constitutional-legal regulation of the national question in Russia with international legal norms are examined; the author's vision of the Russian formula of a civic nation is given.

Keywords: *people; nation; indigenous people; ethnicity; the national question in Russia; ethnic identity; ethnic norms in Russian legislation; the right of Nations to self-determination; the presidential Decree On the Strategy of state national policy of Russia for the period up to 2025; constitutional-legal regulation of the national question in Russia.*

УДК 342

DOI: 10.22394/2074-7306-2017-1-3-103-107

**ВЕЛИКИЙ ОКТЯБРЬ В ИСТОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА***

**Акопов
Леонид
Владимирович**

доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Основы правоведения»,
Донской государственной технической университет
(344010, Россия, Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1).
E-mail: norin.gospravo@yandex.ru

Аннотация

В настоящей статье анализируется и обосновывается значительная роль Великой Октябрьской революции и первой Конституции России 1918 года в становлении новой российской государственности.

Ключевые слова: *Великая Октябрьская революция; Конституция России 1918 г.; российское государство.*

*«Что бы ни думали иные о большевизме,
неоспоримо, что русская революция
есть одно из величайших событий
в истории человечества...»*

Джон Рид.

«Десять дней, которые потрясли мир»

В свое время В.В. Маяковский образно написал:

– Когда я итожу то, что прожил,
И роюсь в днях: ярчайший где,
Я вспоминаю одно и то же:
Двадцать пятое – первый день.

* Статья публикуется в авторской редакции.

Утром 25 октября (7 ноября по новому стилю) 1917 года Военно-революционный комитет исполкома Петроградского Совета обнародовал воззвание «К гражданам России», написанное В. И. Ульяновым (Лениным), в котором говорилось:

«Временное правительство низложено. Государственная власть перешла в руки органа Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов – Военно-революционного комитета, стоящего во главе петроградского пролетариата и гарнизона. Дело, за которое боролся народ: немедленное предложение демократического мира, отмена помещичьей собственности на землю, рабочий контроль над производством, создание Советского правительства, это дело обеспечено. Да здравствует революция рабочих, солдат и крестьян!» [1, с. 1].

В этот же день в 22 час. 40 мин. в Смольном открылся Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, провозгласивший переход всей власти к Советам. В 2 часа ночи 26 октября (8 ноября) штурмом был взят Зимний дворец и арестованы члены Временного правительства. В ночь на 27 октября продолжавший свою работу съезд Советов по докладу Ленина принял Декрет о мире и Декрет о Земле.

В Декрете о мире предлагалось всем воюющим странам немедленно приступить к переговорам о заключении справедливого, демократического мира без аннексий и контрибуций. Декретом о земле отменялась помещичья собственность на землю; помещичьи имения, а также все удельные, монастырские, церковные земли с их инвентарем и усадебными постройками передавались крестьянам без всякого выкупа. Право частной собственности на землю заменялось всенародной собственностью на землю. В результате осуществления этого Декрета крестьяне получили более 150 млн га земель и были освобождены от ежегодных арендных платежей помещикам в сумме 700 млн руб. золотом.

Съезд также избрал Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) и образовал Советское правительство – Совет народных комиссаров (Совнарком) во главе с Владимиром Ульяновым (Лениным).

Как справедливо подчеркивал известный исследователь О.И. Чистяков: «... Съезд Советов выразил волю громадного большинства Советов, волю обоих трудящихся классов и представлял фактически всю территорию страны, в том числе ее основные национальные районы. Поэтому он был вправе выступать как учредительный съезд, оформивший провозглашение принципиально нового, Советского государства» [2] (подчеркнуто нами, – Л. А.).

Привлекает внимание следующий симптоматический факт: практически через 10 недель (чуть более двух месяцев), а именно 3 (16) января 1918 года был созван 3-й Всероссийский съезд Советов, который принял Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа, положенную в основу первой единой Конституции (Основного Закона) для Российского государства, которая и была принята 10 июля того же года V Всероссийским съездом Советов. Таким образом Советская власть на деле продемонстрировала свою приверженность именно конституционной законности (хотя бы и с поражением в правах буржуазии и помещиков), приняв Конституцию страны спустя восемь месяцев после своей победы, чего за тот же отрезок времени (с февраля по октябрь 1917 г.) не смогло или не захотело сделать Временное правительство, изначально обещавшее принять демократическую Конституцию.

Тем самым в июле 1918 года и был впервые в истории Российского государства легализован (как формально-юридически, так и фактически) основанный на Конституции общественный строй.

«В юридическом понимании, – пишет Ромашов Р.А., – первой конституцией России как самостоятельного суверенного государства является Конституция РСФСР (1918 г.). Принятие Конституции Советской России означало не просто провозглашение нового российского государства, но и придание ему собственного конституционно-правового статуса, что, по сути, означало легитимацию революционного переустройства национальной государственно-правовой системы» [3, с. 87]. На наш взгляд, прав Ромашов Р.А. и в другом своем выводе, а именно: «Революция 1917 года ... не может быть сведена к ноябрьскому государственному перевороту. События 1905 – 1906 гг., вынужденное отречение от императорской власти Николая II и, наконец, падение Временного правительства в ноябре 1917 г. – представляют собой взаимосвязанные и взаимно обусловленные этапы революционного процесса, возникновение которого было обусловлено глобальным кризисом власти и общества..., а следствием стало разрушение Российской империи и создание на ее обломках государственно-правовой системы качественно нового типа.

Партия большевиков под руководством В.И. Ленина оказалась на тот момент единственной политической организацией, имевшей четкую программу завоевания государственной власти и сумевшая эту программу реализовать. Однако наряду с программой получения власти («программой минимум») большевики имели «программу максимум», получившую свое юридическое закрепление в Конституции РСФСР 1918 г. Таким образом, новая российская Конституция выступала не только формой конституционно-правового закрепления факта установления нового государственно-правового порядка, но и определяла направления государственного и общественного строительства» [3, с. 89 – 90].

Как верно отмечает С. А. Авакьян, «Конституция РСФСР 1918 г. была, естественно, продуктом своей эпохи и служила возникшему в России строю, оформляла его. С одной стороны, она зафиксировала то, что уже существовало на практике, с другой – была нацелена на будущее, то есть предполагала расширение на ее основе социалистических общественных отношений. При этом отнюдь не исключалась корректировка ее положений в условиях динамичного становления нового строя» [3, с. 10].

Особо укажем на то, что в преамбуле текста Конституции (Основного Закона) РСФСР 1918 года было прямо записано: «V Всероссийский съезд Советов поручает народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование» [4, с. 239] (подчеркнуто нами, – Л. А.).

Полной противоположностью этому положению выглядит ситуация с отсутствием даже упоминания Конституции Российской Федерации 1993 года в утвержденных 28 апреля 2011 г. тогдашним Президентом Российской Федерации Медведевым Д.А. «Основах государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» [5]. А ведь проведенное в том же 2011 году социологическое исследование «Правовая культура студентов» в г. Балаково Саратовской области наглядно продемонстрировало, что студенты плохо знали основные положения Конституции [6].

Возвращаясь к роли первой российской Конституции, полагаю весьма важной и ту оценку ее значения, которую сформулировала Ж.И. Овсепян, а именно ее тезис о том, что «понимание необходимости конституции возникло на волне проблем, связанных с распадом единого государства, Российской империи, и угрозой распада единого государства в РСФСР, поскольку после Октябрьской революции 1917 г. в

условиях начавшейся гражданской войны возникли сильные дезинтеграционные процессы, остро встала проблема сохранения единого государства» [7, с. 141].

Импонирует нам и взвешенная характеристика Основного Закона РСФСР 1918 года, данная А.А. Юговым, как то: «Первая писаная Конституция России – Конституция РСФСР от 10 июля 1918 года. Ее принятию предшествовало восемь месяцев исключительно бурной политической жизни, когда после 25 октября 1917 г. были приняты такие акты конституционного значения, как Декреты о мире, земле, восьмичасовом рабочем дне, Декларация прав народов России, Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Последняя составила основное содержание Конституции 1918 г., отражавшей революционный пафос своей эпохи. Конституция 1918 г. закрепляла новые социальные и политические реалии российской действительности: Советы как органы государственной власти; общенародную собственность на землю; Союз рабочего класса и крестьянства...; федерацию; идею пролетарского интернационализма и т.д. Конституция носила классовый характер, содержала положение о руководящей роли рабочего класса и подчеркивала социалистическую природу устанавливаемых институтов» [8, с. 80 – 81].

Нельзя не сказать и о том, что Великий Октябрь ознаменовал первую в мировой истории победившую социалистическую революцию, результатом которой явилось свержение власти эксплуататоров, установление диктатуры пролетариата и создание государства нового типа – советского социалистического.

Великий Октябрь, несомненно, открыл новую эру в истории как самой России, так и всего человечества, ускорил ход прогресса в мире, стал переломным фактором в подъеме национально-освободительного движения и проложил путь к борьбе за независимость колониальных стран.

Именно Октябрьская революция 1917 года открыла пути решения ключевых проблем, выдвинутых всем течением предшествующего развития истории мировой цивилизации: о будущем обществе, о характере социального прогресса, о войне и мире, о судьбах стран Европы, Азии и Африки, а также Американского континента.

Резюмируя все вышеизложенное, уверенно полагаю, что недопустимо недооценивать (тем более, отрицать) роль Октябрьской революции 1917 года в становлении юридической и фактической Конституции Российского государства в начале XX-го века, а переоценить эту роль объективно вряд ли возможно.

Метко и образно сказал об этом в свое время в «Общей газете» известный ученый, член-корреспондент Академии наук Г.Х. Шахназаров: «Можно, разумеется, “доистребить” все оставшиеся зримые свидетельства о пролетевшем над страной “красном смерче”. Но похоронить Октябрь все равно не удастся. Это событие стоит в ряду с Крещением Руси, Куликовской битвой, походом Минина и Пожарского, реформами Петра Великого, отечественными войнами 1812-го и 1941–1945 годов. Это постоянный, невырубаемый никакими указами, элемент народного сознания... Россия стала родиной величайшей в истории попытки создать справедливое общество, по-своему воплотить царство Божие на земле... Октябрьская революция удержалась и протянулась во времени на три четверти века именно потому, что поставила своей целью и законом соборность в форме Советов и справедливость в форме социализма» [9, с. 8].

Литература

1. Ленин В.И. Избр. соч. В 10-ти т. Т. 8. Окт. 1917 – май 1919. М.: Политиздат, 1987.
2. Чистяков О.И. II Всероссийский съезд Советов и создание Советского государства // Советское государство и право. 1967. № 1.

3. Памятники российского права. В 35 т. Т. 24. Конституции СССР и РСФСР: Учебно-научное пособие / Под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. Р. Л. Хачатурова. М.: Юрлит-информ, 2016.
 4. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. 2-е изд., доп. М.: Политиздат, 1987.
 5. Российская газета. 2011. 14 июля. № 151.
 6. [vunivere.ru>work20738](http://vunivere.ru/work20738)
 7. Овсепян Ж.И. Лекции о конституциях России: Учебный курс. Ростов н/Д.: Феникс, 2016.
 8. Конституционное право России: Учебник / Отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007.
 9. Георгий Шахназаров. Никогда не говори «никогда» // Общая газета. 1997. 4–10 декабря. № 48 (227).
-

Акопов Leonid Vladimirovich, Doctor of Law, Professor, the head of the department «The fundamentals of jurisprudence», Donskoy state technical university (1, Gagarin Sq., Rostov-on-Don, 344010, Russian Federation).

E-mail: norin.gospravo@yandex.ru.

THE GREAT OCTOBER REVOLUTION IN THE HISTORY OF CONSTITUTIONAL DEVELOPMENT OF RUSSIA STATE

Abstract

In this article the author investigates the outstanding role of Great October revolution and the first Russian Constitution of 1918 in development of new Russian State.

Keywords: *Great October Revolution; Constitution of Russia 1918; Russia State.*

УДК 342.53

DOI: 10.22394/2074-7306-2017-1-3-107-111

ПАРЛАМЕНТ КАК ВЫРАЗИТЕЛЬ ИНТЕРЕСОВ И ВОЛИ НАСЕЛЕНИЯ

Тепсуев

Магомед

Султанович

кандидат исторических наук, заведующий кафедрой

правовых дисциплин, Чеченский государственный

педагогический университет

(364031, Россия, г. Грозный, ул. Киевская, 33)

E-mail: cafedraprava@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена формированию представительных органов в Российской Федерации. Автор констатирует, что наличие представительных органов власти в государственной системе практически всех стран является неотъемлемым атрибутом государственного устройства и одним из основных элементов народовластия. Автор делает вывод, что парламент рассматривается как выразитель интересов и воли населения.

Ключевые слова: *конституция; парламент; непосредственная демократия; представители народа; народовластие.*

Актуальность темы определена важностью представительных органов государственной власти для демократического развития Российского государства, зна-