### научная жизнь

УДК 351/354(075-8)

DOI: 10.22394/2074-7306-2018-1-4-144-149

# СТАНОВЛЕНИЕ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЙ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ (ПАМЯТИ РЕКТОРА, ПРОФЕССОРА В.Г. ИГНАТОВА)

Сергеев Владимир Никитович доктор исторических наук, профессор, Южно-Российский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Заслуженный профессор Северо-Кавказской академии, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, академик Петровской академии наук и искусства; в 1992 — 1997 гг. — первый проректор СКАГС, проректор по

учебной работе

(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70).

E-mail:zoom719@mail.ru

Звездова Наталья Владимировна кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права, Южно-Российский институт управления –

филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70).

E-mail:zoom719@mail.ru

# Аннотация

На большом конкретно-историческом материале в данной статье показана разносторонняя деятельность профессора В. Г. Игнатова по созданию в Ростове-на-Дону принципиально нового вуза – Северо-Кавказской академии государственной службы.

**Ключевые слова:** академия государственной службы, формирование кафедр и ректората, факультетов, аспирантуры.

Владимир Георгиевич Игнатов ушел из жизни 16 сентября 2018 года, несколько месяцев не дожив до своего 80-летнего юбилея. Видный ученый России, крупный экономист Юга страны – доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, республик Адыгея, Ингушетия, Дагестан, Карачаево-Черкесия, Чеченской республики, член нескольких зарубежных и отечественных академий наук.

В. Г. Игнатов родился 22 декабря 1938 года в городе Баку в семье бурильщика и учительницы. С 1958 г. жил в Ростове-на-Дону. В 1960 году окончил Ростовский государственный университет с отличием, в 1965 г. защитил кандидатскую диссер-

тацию, а в 1983 г. – докторскую. В 1962 – 1986 гг. работал в Ростовском педагогическом институте, в том числе в 1973 – 1986 гг. – заведующим кафедрой. В 1986 г. профессор, доктор экономических наук В. Г. Игнатов назначается ректором одного из ведущих в Ростове-на-Дону и в то время единственного на Юге России экономического вуза – Ростовского института народного хозяйства. В декабре 1987 г. профессор В. Г. Игнатов был избран ректором Ростовской высшей партийной школы (ВПШ), которая в 1991 г. была преобразована в Северо-Кавказский социально-политический институт. В январе 1992 г. В.Г. Игнатов назначается директором принципиально нового для России вуза – Северо-Кавказского кадрового центра Роскадров при Правительстве РФ, в мае 1995 г. в соответствии с Указом Президента РФ преобразованного в Северо-Кавказскую академию государственной службы (СКАГС), которой он руководил до 2008 г.

Цель данной статьи — проследить, как решался В. Г. Игнатовым сложнейший вопрос того времени – подбор и расстановка современного кадрового состава Академии. Трудности решения этого вопроса объяснялись, в частности, и директивой вышестоящих органов: создавать СКАГС только на материальной базе Ростовской партшколы. Все преподаватели бывшей ВПШ подлежали увольнению. Например, 29 преподавателей кафедры партийного строительства полностью увольнялись, такая же судьба постигла состав кафедры научного коммунизма и др. Почти полностью увольнялись и преподаватели других кафедр, лишь некоторые их них были приняты затем по конкурсу.

Первоначально В. Г. Игнатов приступил к формированию ректората, который выполнял основную и ежедневную работу по руководству Академией. Профессор Игнатов Владимир Григорьевич возглавлял СКАГС с 1992 по 2008 гг. Первым проректором, проректором по учебной работе, стал доктор исторических наук, профессор Сергеев Владимир Никитович (1992 – 1997 гг.). Проректором по научной работе стал доктор юридических наук, профессор Шапсугов Дамир Юсуфович (1992 – 1994 гг.). Проректором СКАГС по работе с регионами стал заслуженный деятель науки, доктор политических наук, профессор Понеделков Александр Васильевич (с 1994 г. он возглавил еще и руководство научной работой Академии). Таким образом, В.Г. Игнатов стремился сформировать ректорат Академии исключительно из профессоров, что ему и удалось. В 1992 г. был избран Ученый совет Академии, в который вошли 33 человека. Председателем Ученого совета стал профессор В. Г. Игнатов, ректор Академии. Он руководил работой Совета, закреплял его решения своими приказами. Заместителями председателя являлись проректоры.

Много сил ректор СКАГС отдавал формированию кафедр. В первое десятилетие существования Академии их было создано 17: 1) Управления и государственной службы (в апреле 2005 г. она преобразована в кафедру государственного и муниципального управления). Данная кафедра стала одной из ведущих в СКАГС. Возглавил кафедру доктор экономических наук, профессор Владимир Георгиевич Игнатов – крупный организатор вузовской науки и высшего профессионального образования. 2) Кафедра экономической теории и предпринимательства. Ею первоначально руководил профессор, доктор экономических наук Илья Рубенович Бугаян (с 1992 по 1996 гг.), затем доцент Иван Семенович Харченко (с 1996 до декабря 1997 гг.), с декабря 1997 г. – профессор, доктор экономических наук, почетный работник высшего профессионального образования РФ Татьяна Владимировна Игнатова. 3) Кафедру меж-

дународных экономических отношений (1993) возглавил доктор экономических наук, профессор Геннадий Петрович Солодков. 4) Кафедрой государственного строительства и права заведовал Юрий Михайлович Прусаков, доктор юридических наук, профессор. 5) Кафедра социологии - заведующий кафедрой Геннадий Павлович Зинченко, доктор философских наук, профессор. 6) Кафедра социально-экономического управления во главе с профессором, кандидатом экономических наук Леонидом Алексеевичем Батуриным. В 1995 г. кафедра была преобразована в кафедру экономики, финансов и природопользования. 7) Кафедра истории и теории общественного развития, переименованная в 1995 г. в кафедру истории и философии – заведующий кафедрой Виталий Николаевич Смирнов, доктор исторических наук, профессор. 8) Кафедра средств массовой информации и культуры (1992, заведующий кафедрой доцент Константин Степанович Луганский) в 1995 г. преобразована в кафедру культуры и филологии, заведующий кафедрой профессор Людмила Григорьевна Павлова. 9) Кафедра информационных технологий, которую возглавил кандидат экономических наук, доцент Анатолий Михайлович Ткаченко. 10) Кафедра иностранных языков, которую возглавила кандидат педагогических наук, доцент Ольга Анатольевна Митусова. 11) Кафедра политологии и этнополитики во главе с доктором философских наук Зеркиным Дмитрием Петровичем, а затем доктором политических наук, профессором Александром Васильевичем Понеделковым. 12) Кафедра уголовноправовых дисциплин, которую возглавил доктор юридических наук, профессор Петрашев Валерий Николаевич. 13) Кафедра теории и истории права и государства во главе с доктором юридических наук, профессором Дамиром Юсуфовичем Шапсуговым (1998 г.). 14) Кафедра процессуального права во главе с доктором юридических наук, профессором Юрием Алексеевичем Ляховым (1998 г.). 15) Кафедра конституционного и муниципального права, заведующий кафедрой доктор юридических наук, профессор Жанна Иосифовна Овсепян, сегодня кафедру возглавляет заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор Павел Петрович Баранов. 16) Кафедра гражданского и предпринимательского права, заведующий кафедрой доктор юридических наук, профессор Станислав Акимович Зинченко. 17) Кафедра физвоспитания, заведующий кафедрой Галина Николаевна Лесникова, мастер спорта по баскетболу [1, с. 10 – 11].

На кафедрах работали 123 штатных преподавателя, из которых 97 имели ученые степени и звания, около 30 докторов наук и профессоров. Ректор В. Г. Игнатов, ректорат в целом создание кафедр к началу учебного процесса считали первоочередной задачей, видели в них центр учебной, научной и методической деятельности, поэтому большинство кафедр было создано сразу с возникновением Академии (в 1992 г. – шесть кафедр; в 1993 – две; в 1995 – три кафедры), всего в 1992 – 1995 гг. было сформировано 11 кафедр, в 1997 – 2000 – еще 6 кафедр. В течение 10 лет развития Академии все преподаватели прошли стажировку в Российской академии государственной службы, в других научных и учебных центрах России, Германии, Франции, Голландии, Великобритании, США, Греции. К работе в СКАГС привлекаются ведущие преподаватели вузов Ростова-на-Дону, руководящие работники органов власти и управления, крупных предприятий и организаций.

При поддержке В. Г. Игнатова в Академии были созданы получившие широкое признание научной общественности и населения Ростовский международный институт экономики во главе с доктором экономических наук, профессором Солодко-

вым Геннадием Павловичем (1993 г.) и Ростовский юридический институт (1994 г.), в котором была создана система непрерывного образования, включавшая профильные классы в средней школе, колледж, шесть кафедр института, научный журнал, диссертационный Совет, центр правовых исследований и экспертиз. На базе этого института были созданы Южный филиал Института государства и права РАН и Северо-Кавказское отделение РАЮН.

К пятнадцатилетию Академии (1992 – 2007 гг.) в ее составе было уже пять факультетов: факультет государственного и муниципального управления, он осуществлял очную подготовку кадров по специальности «Государственное и муниципальное управление» и «Менеджмент» на базе среднего образования; факультет заочного обучения по этим же специальностям; факультет переподготовки кадров государственной службы и местного самоуправления, на котором обучаются лица, имеющие высшее профессиональное образование и работающие в органах государственного и муниципального управления; юриспруденции; мировой экономики.

Начиная с 1996 г. формируется система филиалов Северо-Кавказской академии государственной службы. В 1997 г. создан филиал СКАГС в г. Пятигорске (директор филиала – Галина Николаевна Малахова, доктор исторических наук, профессор), в 1998 г. – филиал СКАГС в г. Краснодаре (директор – Игорь Викторович Шевченко, доктор экономических наук, профессор), в 1999 г. - Адыгейский филиал СКАГС в г. Майкопе (директор - Казбек Мухаджирович Химишев, кандидат педагогических наук, доцент), в 2000 г. – филиал СКАГС в г. Ставрополе (директор – Юрий Владимирович Васильев, доктор политических наук, доцент), в 2001 г. - филиал СКАГС в г. Махачкале (директор Анвар Токтарханович Гасанов, доктор экономических наук, профессор, ныне Музакир Шихсаидович Шихсаидов, доктор физикоматематических наук, профессор).

Представительства СКАГС созданы в 2001 г. – в г. Магасе, Республика Ингушетия (директор – Магомед Султанович Абиров, кандидат социологических наук), в Туапсинском районе Краснодарского края (директор – Донмаз Млази-Оглы Вердиев, доктор педагогических наук), в г. Владикавказе, Республика Северная Осетия-Алания (директор – Зита Ибрагимовна Салбиева, кандидат экономических наук, доцент), в г. Черкесске, Карачаево-Черкесская Республика (директор – Елена Витальевна Попова, кандидат физико-математических наук, доцент); в 2004 г. – в г. Волгодонске Ростовской области (директор – Владимир Андреевич Рунов, кандидат химических наук, доцент).

В Академии были открыты аспирантура для подготовки научнопедагогических кадров по семнадцати специальностям и докторантура, а также открыты советы по защите докторских диссертаций по юридическим наукам и два совета по защите кандидатских диссертаций по специальностям «Экономическая теория», «Микроэкономика» и «Политические институты и процессы».

В Академии, при решающей плддержке В. Г. Игнатова, были созданы: научнопрактический журнал «Северо-Кавказский юридический вестник» (главный редактор Д.Ю. Шапсугов, заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, академик АМАН) и научный журнал «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС» (главный редактор В. Г. Игнатов, заслуженный деятель науки РФ, доктор экономических наук, профессор), включенные впоследствии в перечень ВАК. В. Г. Игнатов так в свое время оценил достижения СКАГС к ее пятнадцатилетнему юбилею: «15 лет – срок сравнительно небольшой, но по насыщенности и значимости свершений, прошедшие годы можно отнести действительно историческому этапу рождения и утверждения новой российской системы подготовки кадров для государственной службы ... Последние годы СКАГС в числе лучших, занимала согласно рейтингу Минобрнауки РФ 4 – 6 места среди вузов, готовящих специалистов для государственной службы» [2, с. 3 – 4].

Владимир Георгиевич Игнатов был награжден орденом Дружбы (1999 г.), медалью «За доблестный труд в ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина» (1970 г.), рядом отраслевых государственных наград: почетный работник высшего профессионального образования РФ, отличник народного просвещения РСФСР, медалью МВД России «За содействие», нагрудными знаками МВД России «За отличия в службе» І и ІІ степени. В.Г. Игнатов удостоен также ряда государственных наград субъектов РФ. В их числе несколько благодарностей губернатора Ростовской области, благодарности губернаторов Ставропольского и Краснодарского краев, золотые медали «За выдающийся вклад в развитие Кубани», «За вклад в развитие Ставропольского края», медаль «За заслуги перед Чеченской Республикой», орден Республики Ингушетия «За заслуги».

Признанием большой работы, которую вел В. Г. Игнатов, являлось и то, что он был удостоен многих общественных наград: золотого почетного знака «Общественное признание» – высшей общественной награды России, медалей общественных академий наук России, золотой медали М.В. Ломоносова МАНЭБ, медали М. Шолохова Российской муниципальной академии, нагрудного знака РАЕН «За заслуги в развитии экономики и науки» и медали В.И. Вернадского (РАЕН), медали Всевеликого войска Донского «За возрождение Донского казачества», медали «Меценат столетия», нагрудного знака «Лучший управленец Дона» и др.

Признанием заслуг В. Г. Игнатова является также то, что он был награжден грамотой и нагрудным знаком архиепископа Ростовского и Новочеркасского в год 2000-летия Рождества Христова, настольной серебряной медалью мэра г. Ростова-на-Дону и другими наградами [2, с. 74].

В. Г. Игнатов проявил себя как специалист в области государственного и муниципального управления, становления государственной службы, государственного регулирования рыночной экономики, регионалистики. Он явился создателем региональной научной школы в сфере государственного управления, государственной муниципальной службы

Основным научным интересом ученого были проблемы государственного и муниципального управления, государственной службы, кадровой политики, профессионализма госслужащих, а также широкий спектр экономических проблем.

В. Г. Игнатов опубликовал более 450 работ общим объемом свыше 400 п. л., в том числе 10 индивидуальных и свыше 50 коллективных монографий и учебных пособий (данные на 2007 г.).

На всех занимаемых им должностях В. Г. Игнатов был «внимателен к людям доброжелателен». Отмечалось, что он «уважает человеческое достоинство», «выдержан», «образован», «решает проблемы оперативно, быстро», «интеллигентен». Все, знавшие Владимира Георгиевича по работе, никогда его не забудут. Он был разно-

сторонне одаренным человеком. Его имя и дела живут в его учениках, коллегах и всех тех, кто его знал.

Владимир Георгиевич Игнатов вошел в историю России как крупный организатор высшего профессионального образования, выдающийся ученый и глубокий исследователь проблем реформирования России и ее регионов. За свою многолетнюю работу в вузах он внес значительный вклад в подготовку специалистов высшей квалификации и научно-педагогических кадров [3, с. 4]. При нем профессора возглавили большинство структурных подразделений СКАГС, что обеспечило лидерство этого вуза в науке, высокое качество подготовки выпускников.

# Литература

- 1. Северо-Кавказской академии государственной службы 10 лет (1992 2002 гг.). Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2002.
- 2. Игнатов В. Г. Слово редактора // Северо-Кавказской академии государственной службы 15 лет (1992 2007 гг.). Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2007.
- 3. Игнатов Владимир Георгиевич. Библиографический указатель. Ростов-на-Дону, 2003.

*Sergeyev Vladimir Nikitovich,* doctor of historical sciences, professor, Southern Russian institute of management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Deserved professor of the North Caucasian academy, Honourable worker of higher education of the Russian Federation, academician of Petrovsky academy of Sciences and art; in 1992 - 1997 – the first vice rector of SKAGS, the vice rector for study (70, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation).

**Zvezdova Natalya Vladimirovna**, PhD in Law, Associate Professor of the department of the constitutional and municipal law, the South-Russian Institute of Management – branch of the Presidential Academy of the National Economy and Public Administration (70, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation).

# FORMATION OF THE NORTH CAUCASUS ACADEMY OF PUBLIC SERVICE (IN MEMORY OF THE RECTOR, PROFESSOR V. G. IGNATOV)

### **Abstract**

On a large concrete historical material this article shows the versatile activity of Professor V. G. Ignatov on the creation of a fundamentally new University in Rostov-on-Don-the North Caucasus Academy of public service.

**Key words:** Academy of public service, formation of departments and rectorate, faculties, postgraduate studies.

#### References

- 1. Severo-Kavkazskoj akademii gosudarstvennoj sluzhby 10 let (1992 2002 gg.). Rostov-na-Donu: Izd-vo SKAGS, 2002.
- 2. *Ignatov V. G.* Slovo redaktora // Severo-Kavkazskoj akademii gosudarstvennoj sluzhby 15 let (1992 2007 gg.). Rostov n/D.: Izd-vo SKAGS, 2007.
- 3. Ignatov Vladimir Georgievich. Bibliograficheskij ukazatel'. Rostov-na-Donu, 2003.